



9-1 Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien

Inleiding

In dit deel van de begroting verantwoorden we de provinciale baten die niet rechtstreeks aan één van de programma's uit het programmaplan zijn te koppelen. Dit zijn inkomsten waar de provincie zelf over kan beslissen. Provincie Zeeland heeft de vrijheid om deze middelen voor elke gewenste provinciale doelstelling in te zetten.

In het overzicht staan:

- Lokale inkomsten, zoals de opcenten op de motorrijtuigenbelasting, die vrij besteed kunnen worden.
- De uitkering van het provinciefonds.
- Ontvangen dividend.
- Het saldo van de financieringsfunctie.
- Overige algemene dekkingsmiddelen (stelposten).

We beoordelen de risico's met ons risicomanagementsysteem en bepalen daarmee hoeveel reserves we nodig hebben.

Speerpunten

We streven naar een blijvende verbetering in de verdeling van het provinciefonds. Deze verdeling komt uit 2011, een tijd waarin Zeeland nog veel dividendinkomsten kreeg van het toenmalige PZEM.

Kengetallen

- € 46,3 miljoen motorrijtuigenbelasting
- € 169,4 miljoen provinciefonds
- € 16,0 miljoen dividend Westerscheldetunnel
- € 3,5 miljoen saldo financieringsfunctie

Beleidskader

- [BBV, art. 8 lid 1b en lid 5](#)
- [Financiële verordening](#)

Doelstelling

Opcenten motorrijtuigenbelasting

Het tarief voor provinciale opcenten in de begroting 2026 bedraagt 84,4 opcenten en wijzigt daarmee niet ten opzichte van 2025.

Doelstelling

Provinciefonds

In het huidige verdeelmodel van het provinciefonds is een zogenaamde OEM korting verwerkt vanwege rendement op Overige Eigen Middelen van de provincies. Deze verdeling dateert uit 2011 toen Zeeland nog aanzienlijke dividendinkomsten ontving van (destijds) PZEM. Zeeland wordt hierdoor jaarlijks € 10 miljoen gekort in de provinciefonds uitkering. In IPO-verband is besloten dat de andere provincies Zeeland compenseren met een bedrag van totaal € 6,7 miljoen per jaar. Als voorwaarde gold dat Zeeland haar provinciale opcenten op het tarief motorrijtuigenbelasting voor drie jaar verhoogde om op de € 10 miljoen uit te komen. Voor de jaren 2019 tot en met 2021 was dit tarief opgehoogd van 82,3 naar 89,1 opcenten.

Het herstel van de weeffout voor de verrekening van de OEM korting moet via een aanpassing van het verdeelmodel van de algemene uitkering provinciefonds. In opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK), in samenwerking met het IPO, wordt dit verdeelmodel geactualiseerd. Sinds 2022 wordt gewerkt aan deze actualisatie. Tot op heden is nog geen bestuurlijke overeenstemming tussen provincies onderling over de uitkomsten. Het ROB heeft in 2024 een advies uitgebracht aan de fondsbeheerders over het concept verdeelmodel dat door CEBEON is opgesteld. In 2025 is besloten tot een tussenstap, met een kleine aanpassing van het huidige verdeelmodel. Het Rijk werkt nu aan een plan van aanpak om het verdeelmodel, rekening houdend met de adviezen van het ROB, verder aan te passen. Het streven is een nieuw verdeelmodel per 1 januari 2027 in te laten gaan. Vooruitlopend op de herziening is in IPO verband afgesproken om de compensatie met ingang van 2025 te laten vervallen. Via het Statenvoorstel Inzet ZEH dividend is door PS besloten op 27 december 2024 om de vervallen compensatie in 2025 te dekken uit het ZEH dividend.

Doelstelling

Dividend

Als vergoeding voor rente en risico wegens deelneming in het aandelenkapitaal van bedrijven ontvangt de Provincie dividend. Voor 2026 is rekening gehouden met dividendbaten van ZEH, de Westerscheldetunnel (WST), Stedin en GBE Aqua. Voor het ZEH dividend heeft PS een afwegingskader vastgesteld. De dividendbaten van de WST worden structureel toegevoegd aan de bestemmingsreserve WST en Sluiskiltunnel, waardoor wijzigingen van dividend geen invloed hebben op de budgettaire ruimte van de provincie. Het dividend van Stedin wordt toegevoegd aan de budgettaire ruimte. Het dividend van GBE Aqua wordt in het kader van het compensatiepakket Wind in de Zeilen gedeeltelijk gebruikt ter dekking van de bijdrage aan het Delta Climate Center (DCC).

Doelstelling

Saldo van de financieringsfunctie

Dit betreft het saldo van de werkelijk ontvangen en betaalde rente. De omvang neemt sterk toe als gevolg van dividenduitkeringen van ZEH. De middelen worden onder andere gestald bij de schatkist, gemeenten en waterschappen. Over het saldo ontvangen we rente. We verwachten over 2026 € 4,0 miljoen rentebaten. Zie voor verdere uitleg de paragraaf Financiering.

Doelstelling

Overige algemene dekkingsmiddelen

Hierin zijn opgenomen de budgettaire ruimte en de geraamde afwikkelverschillen voorgaande dienstjaren.

Wat mag het kosten?

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Begroting 2026
Lasten	
900102 Provinciefonds	5.233
900104 Saldo van de financieringsfunctie	590
900105 Budgettaire ruimte	-3
900106 Onvoorzien inclusief stelposten	-500
909999 Ambtelijke inzet	440
Totaal Lasten	5.759
Baten	
900101 Opcenten motorrijtuigenbelasting	46.290
900102 Provinciefonds	169.424
900103 Dividend	19.098
900104 Saldo van de financieringsfunctie	4.080
900107 Overige inkomsten	6.700
Totaal Baten	245.592
Totaal begrote baten en lasten	239.832
Onttrekkingen	
989098 Algemene reserve-algemene dekkingsmiddelen	-17.158
989099 Bestemmingsreserves-algemene dekkingsmiddelen	-14.037
Totaal Onttrekkingen	-31.194
Toevoegingen	
989099 Bestemmingsreserves-algemene dekkingsmiddelen	38.032
Totaal begrote reserves	-6.838
Totaal begroot	232.994